



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Руководителям высших
исполнительных органов
субъектов Российской
Федерации

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

(схема 1)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

01.03.2023 № 06-10-09/17043

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в связи с поступающими обращениями субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе из Комитета Совета Федерации по социальной политике и Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, по вопросу правомерности оказания в текущем году органами местного самоуправления на местном уровне мер социальной поддержки и социальной помощи гражданам, а также мобилизованным гражданам и членам их семей, сообщает.

В соответствии с установленным федеральным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий между органами публичной власти, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» оказание гражданам социальной поддержки и социальной помощи относится не к вопросам местного значения, а к полномочиям органов государственной власти, в том числе в отношении следующих категорий граждан:

- военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, членов их семей;

- лиц, направленных для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области с 24 февраля 2022 года, членов их семей;

- лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации

| |
|-----------------------------------|
| МИНИСТЕРСТВО Самарской области |
| от 06.03.2023 |
| № 1/4803 1 |

Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», членов их семей.

Финансовое обеспечение делегируемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального (регионального) бюджета.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

При этом органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлены ограничения по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне в отношении муниципальных образований с разным уровнем дотационности.

Согласно пункту 3 данной статьи Кодекса муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Такое ограничение концептуально соответствует установленному статьей 30 Кодекса принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, который должен соблюдаться всеми участниками

бюджетного процесса, и не приводит к отвлечению средств местных бюджетов от решения непосредственно вопросов местного значения дотационных муниципалитетов.

В 2023 году, по аналогии с прошлыми годами, действие пункта 3 статьи 136 Кодекса приостановлено в связи с особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 10 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» установлено, что до 1 января 2024 года на расходные обязательства по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также *иные расходные обязательства, определенные местной администрацией*, не распространяются положения пункта 3 статьи 136 Кодекса.

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления муниципальных образований с любым уровнем дотационности в случае принятия местной администрацией вышеуказанных муниципальных правовых актов вправе оказывать в 2023 году гражданам социальную помощь и социальную поддержку.

Просим довести вышеуказанное разъяснение до органов местного самоуправления в целях формирования единой правоприменительной практики в муниципальных образованиях.



Л.В. Горнин